

DOI 10.31558/2307-2318.2019.3.1

УДК 339.544

Дудко Е.Н. канд. екон. наук, доцент кафедри міжнародного бізнеса УО «Белорусский государственный экономический университет»

Савенко С.В., ассистент кафедри міжнародного бізнеса УО «Белорусский государственный экономический университет»

СЕРТИФИКАЦИЯ ИМПОРТНОЙ ПРОДУКЦИИ КАК МЕТОД НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Стремительное развитие экономики любого государства в современных условиях невозможно без ее включения в мировой рынок товаров и услуг. Членство Республики Беларусь в интеграционных объединениях, сопровождающееся возрастающим товарооборотом и ростом количества импортируемых товаров, требует разработки соответствующих происходящим изменениям мер. Внешнеторговое регулирование в практике зарубежных стран тесно взаимосвязано с реализацией общегосударственной экономической политики, прежде всего в отношении создания, реформирования и применения мер нетарифного регулирования. Сложность состоит в том, что нетарифные инструменты не подлежат количественному исчислению в силу того, что их влияние не носит ярко выраженного характера. Нетарифные методы регулирования дают возможность органам государственного управления устанавливать специальный порядок проникновения зарубежных товаров и услуг на национальный рынок. Особое место в системе нетарифных методов регулирования торговли занимает сертификация продукции, которая все чаще находит свое применение в мировой практике. В сложившихся условиях особую актуальность приобретает исследование системы сертификации импортной продукции как в Республике Беларусь, так и в рамках ЕАЭС и определение направлений ее совершенствования.

Ключевые слова: нетарифное регулирование, сертификация, импорт, внешняя торговля, Республика Беларусь, ЕАЭС.

Дудко О.М., Савенко С.В.

СЕРТИФІКАЦІЯ ІМПОРТНОЇ ПРОДУКЦІЇ ЯК МЕТОД НЕТАРИФНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ЗОВНІШНЬОЇ ТОРГІВЛІ В РЕСПУБЛІЦІ БІЛОРУСЬ

Стрімкий розвиток економіки будь-якої держави в сучасних умовах неможливий без її включення в світовий ринок товарів і послуг. Членство Республіки Білорусь в інтеграційних об'єднаннях, що супроводжується зростаючим товарообміном і зростанням кількості імпортованих товарів, вимагає розробки відповідних змін, що відбуваються заходів. Зовнішньоторговельне регулювання в практиці зарубіжних країн тісно взаємопов'язано з реалізацією загальнодержавної економічної політики, насамперед щодо створення, реформування і застосування заходів нетарифного регулювання. Складність полягає в тому, що нетарифні інструменти не підлягають кількісному підрахунку в силу того, що їх вплив не носить яскраво вираженого характеру. Нетарифні методи регулювання дають можливість органам державного управління встановлювати спеціальний порядок проникнення зарубіжних товарів і послуг на національний ринок. Особливе місце в системі нетарифних методів регулювання торгівлі займає сертифікація продукції, яка все частіше знаходить своє застосування в світовій практиці. В умовах, що склалися особливо актуальним є

дослідження системи сертифікації імпортової продукції як в Республіці Білорусь, так і в рамках ЄАЕС і визначення напрямків її вдосконалення.

Ключові слова: нетарифне регулювання, сертифікація, імпорт, зовнішня торгівля, Республіка Білорусь, ЄАЕС.

Dudko E., Savenko S.

IMPORT PRODUCTS CERTIFICATION AS A METHOD OF NON-TARIFF REGULATION OF FOREIGN TRADE IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The development of the economy of any state in modern conditions is impossible without its inclusion in the world market of goods and services. Membership of the Republic of Belarus in integration associations, accompanied by increasing commodity exchange and an increase in the number of imported goods, requires the development of measures appropriate to the changes that are taking place. Foreign trade regulation in the practice of foreign countries is closely interconnected with the implementation of the national economic policy regarding the creation, reform and application of non-tariff regulation measures. Non-tariff instruments are not subject to quantification because their influence is not pronounced. Non-tariff regulatory methods are an opportunity for government bodies to establish a special procedure for the penetration of foreign goods and services into the national market. Product certification occupies an important place in the system of non-tariff methods of trade regulation, which finds its application in world practice. Of particular relevance is the study of the certification system of imported products both in the Republic of Belarus and within the EAEU and the identification of areas for its improvement.

Key words: non-tariff regulation, certification, import, foreign trade, Republic of Belarus, EAEU.

Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в мировой практике тесно взаимосвязаны, хотя заметно различаются по характеру и механизму регулирующего воздействия на определенные сегменты национального и мирового рынка. Оценивая методы регулирования внешней торговли, можно утверждать, что многие страны мира всегда ищут компромисс между таможенно-тарифными и нетарифными мерами. Одновременно, популярность нетарифных мер регулирования связана с возможностью их многократного или длительного использования в отношении одного и того же товара, а также с недостаточной определенностью их применения.

Методической и теоретической основой явились труды отечественных и зарубежных ученых, специалистов в области экономической деятельности (Турбан Г.В., Соловей Ю.В., Володько О.В., Ивашенцева Т.А., Лифиц И.М., и др.), а также нормативно-правовые акты Республики Беларусь, ЕАЭС.

Анализ категориального аппарата научной литературы и правовых документов показал, что термин «сертификация» вошел в инженерно-техническую и экономическую практику в конце 40-х годов XX столетия, однако, сама процедура подтверждения требуемого уровня качества продукции и термин «сертификация» известны давно.

Сертификация продукции в современном представлении на начальных этапах своего становления вводилась в отдельных странах. Таким образом, были созданы национальные системы сертификации в Великобритании, Франции, Германии, Канаде. Хотя все эти системы включают испытание образцов продукции и контроль над выпуском сертифицированной продукции, тем не менее, в силу определенных различий

в правилах национальной сертификации, часто возникали сложности, связанные с экспортом продукции из одной страны в другую. В СССР сертификация применялась для отдельных видов экспортируемой продукции. Первоначально она проводилась в зарубежных сертификационных центрах и ее обязанность устанавливалась законодательством тех стран, куда продукция поставлялась из СССР. В 1984 году Правительством СССР было принято постановление о сертификации экспортной продукции. В 1988 году странами, входившими в Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ) была подписана Конвенция о системе оценки качества и сертификации взаимопоставляемой продукции (СЕПРО СЭВ). Система фактически ввела международную аккредитацию испытательных лабораторий и международную аттестацию. Вместе с тем в СССР осуществлялась оценка соответствия продукции установленным требованиям в других формах: аттестация по категориям качества, государственная приемка продукции, государственные испытания, государственный надзор за стандартами.

Под сертификацией в официальных публикациях Белорусского государственного института стандартизации и сертификации понимается «форма обязательного подтверждения органом по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических нормативных правовых актов (ТНПА)».

Системы сертификации могут действовать на национальном, региональном и международном уровнях. Любая система сертификации использует стандарты (международные, национальные, региональные) на соответствие требованиям. Информация о соответствии стандартам необходима покупателям, страховым компаниям, правительственным органам для самых разных ситуаций, связанных с продуктом труда. В системах сертификации третьей стороной применяются два способа указания соответствия стандартам: сертификат соответствия и знак соответствия, которые являются способами информирования всех заинтересованных сторон о сертифицированном продукте труда.

Национальная система сертификации Республики Беларусь организована в соответствии с действующими международными нормами и правилами ИСО и СЕРТИКО. Целью системы сертификации является содействие выпуску и обеспечение реализации безопасных товаров, работ и услуг в Республике Беларусь.

Обязательная сертификация проводится на основании законодательных актов и правительственных постановлений. Обязательная сертификация проводится на соответствие требованиям межгосударственных (стран - участниц СНГ) стандартов, а также других нормативных документов, которые устанавливают обязательные требования по обеспечению безопасности жизни, здоровья и имущества граждан, охраны окружающей среды. Проведение добровольной сертификации организует изготовитель продукции. Сертификация продукция должна проводиться по схемам, принятым в международной практике [10, с. 116].

Сертификация импортируемой продукции, также, как и белорусской, проводится на основе законов, стандартов и технических регламентов. Перечень импортной продукции, подлежащей обязательному декларированию и сертификации в Республике Беларусь, приведен в Постановлении Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 16.12.2008 г. № 60 (с изм. и доп. 14 июля 2011 г. № 46). Как указывает Закон Республики Беларусь от 29 октября 2015 г. № 313-3 «О защите прав потребителей» ввоз и реализация импорта без подтверждающих документов, не допускаются, если данный товар подлежит сертификации на обязательной основе. Если

у импортера не будет сертификата на товар, это значительно усложнит таможенное оформление и реализацию продукции.

Продукция, для которой сертификация обязательна, перечислена в списке приложения к постановлению № 51. Для того чтобы определить, нужна ли сертификация импортируемой продукции, следует:

– провести анализ стандартов, указанных в перечне, относительно видов продукции, на которые они распространяются;

– свериться с кодами ТН ВЭД.

Импортная продукция не подлежит сертификации соответствия:

– бывшая в эксплуатации, за некоторым исключением;

– ввозимая для хранения, переработки или с целью ее уничтожения;

– материалы, сырье и комплектующие изделия;

– образцы, экспонаты выставок и рекламные материалы и др.

Обязательной сертификации подлежат белорусские и импортные товары, всего в перечне более 60 групп товаров, включая:

– продовольственные и непродовольственные изделия;

– алкогольную и табачную продукцию;

– оружие;

– оборудование;

– и многое другое согласно перечню в приложении к постановлению.

В Республике Беларусь список товаров, подлежащих обязательной сертификации регулярно обновляется и дополняется.

В Республики Беларусь на данный момент действует Национальная система подтверждения соответствия (далее НСПС), а также выданные по единой форме сертификаты Таможенного Союза. Иностранные сертификаты следует переоформлять на сертификаты НСПС Республики Беларусь в соответствии с ТКП 5.1.02-2011 раздел 6 «Основные положения». Для того что бы признать иностранный сертификат выданный под эгидой систем сертификации иных государств, к которым была присоединена Республика Беларусь и было заключено соглашение обоюдном признании сертификатов соответствия Таможенного Союза.

Одним из приоритетных направлений деятельности Республики Беларусь является участие в работе универсальных и специализированных, международных и региональных организаций, интеграционных объединений.

Регулирование нетарифных ограничений во внешней торговле Республики Беларусь происходит в рамках интеграционного объединения ЕАЭС. В ЕАЭС под нетарифным регулированием понимают метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных и иных запретов и ограничений. В рамках функционирования внутреннего рынка Союза во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют меры нетарифного регулирования. В торговле с третьими странами Союзом на основе принципов гласности и не дискриминации применяются такие меры нетарифного регулирования, как:

– запрет ввоза и (или) вывоза товаров;

– количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;

– исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;

– лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;

– разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются ЕЭК. Порядок и случаи применения Союзом мер нетарифного регулирования определены в Приложении № 7 к Договору. Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС также предусматривает для государства-члена возможность ввести в одностороннем порядке меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и не носящие экономического характера в случае, если по итогам рассмотрения соответствующего предложения данного государства Комиссией (не более 30 дней с даты поступления предложения) не принято решение о введении временных мер на единой таможенной территории. При этом такие временные меры действуют не более 6 месяцев с даты их введения [11].

Для развития Евразийского союза необходимо снятие или смягчение ограничений. Именно этому и призвано содействовать «Соглашение государств Евразийского экономического союза об устранении технических барьеров в торговле со странами СНГ, не являющимися членами союза», которое было подписано Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией еще в декабре 2012 г. в Москве и вступившее в силу 19 марта 2015 г. Позднее к соглашению присоединилась Армения.

Однако, необходимо отметить, внутри союза много нетарифных барьеров, нет единого органа ветеринарного и фитосанитарного надзора, равно как и взаимного признания сертификатов (что приводит к торговым войнам наподобие запретов продукции белорусской пищевой промышленности) [11]. Таким образом, Республика Беларусь, являясь членом ЕАЭС, постепенно проходит ступени все более жесткой интеграции по ряду направлений, в том числе касающейся вопросов нетарифного регулирования. Происходит непрерывное совершенствование нормативно-правовой базы в рамках ЕАЭС. Однако, усиливающаяся экономическая глобализация заставляет государства стремительнее создавать единообразные правила регулирования экономических отношений.

Система технического регулирования ЕАЭС сформирована на базе национальных стандартов и технических регламентов Таможенного союза и Единого экономического пространства и основана на принципах Международной организации по стандартизации (ИСО), что соответствует требованиям согласования и унификации стандартизации продукции (услуг) ВТО и обуславливает ее схожесть с системой технического регулирования и стандартизации Европейского союза.

В рамках членства в ЕАЭС Республикой Беларусь приняты обязательства по наднациональному техническому регулированию, но с учетом национальных интересов. В теоретическом плане создание единого экономического пространства в рамках экономического союза предполагает свободное перемещение товаров в границах интеграционного пространства и формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Согласно Договору о ЕАЭС, в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют меры нетарифного регулирования, за исключением случаев, предусмотренных ст. 28 и 51.

В ЕАЭС создан наднациональный орган – Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая действует в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными соглашениями в рамках Союза и в области технического регулирования. Содействие проведению согласованной политики в сфере защиты прав потребителей союзных стран осуществляет Консультативный комитет по вопросам защиты прав потребителей государств – членов ЕАЭС.

Система технического регулирования ЕАЭС создана на основе национальных стандартов и введения технических регламентов решениями Союза. Они представляют собой наднациональное законодательство, применимое во всех государствах-членах, и не требуют интеграции в национальные законодательства.

В ст. 52 Договора о ЕАЭС сказано, что государства-члены обеспечивают обращение продукции, удовлетворяющей запросам технических регламентов Союза на своей территории, без предъявления дополнительных требований к ней и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Технические регламенты в ЕАЭС или национальные обязательные требования действуют только в отношении конкретного вида продукции, включенной в утверждаемый Евразийской экономической комиссией единый перечень. Товар исключается из него с даты вступления в силу регламентов во всех государствах – членах Союза.

Таким образом, обеспечение единых техрегламентов на пространстве СНГ крайне необходимо. Но этот процесс осложняется различием национальных законодательств государств – участников СНГ в данной сфере. Важным шагом на пути к гармонизации систем технического регулирования стало подписание в июне 2013 г. Меморандума между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) о сотрудничестве в области стандартизации.

По данным ЕЭК, с 2011 г. в Евразийском экономическом союзе принято 39 технических регламентов, до 2019 г. планируется подготовить еще около 20. Для каждого из них устанавливаются свои переходные периоды, которые могут длиться несколько лет и завершиться в разное время. Их цель – плавная адаптация участников рынка к новым требованиям безопасности продукции и связанных с этим процессов – от производства до утилизации [9].

Одним из последних изменений в законодательстве стало Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 апреля 2018 г. N 51 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом».

Различия в действующих стандартах на товары и услуги являются серьезным техническим барьером во взаимной торговле стран-участниц. В связи с этим в Договоре о ЕАЭС предусмотрены разработка и применение межгосударственных стандартов, а также их гармонизация с международными и региональными.

Основными процедурами соответствия и сертификации ЕАЭС является контроль качества и безопасности продукции на основе ее проверки относительно технических регламентов, стандартов качества и условий ее изготовления без предъявления обязательных требований по стране происхождения к сырью, материалам и средствам производства. Иными словами, контролируются условия и соответствие технологий выпуска, система качества менеджмента, но нет жестких условий к составу средств производства, при этом обязательно соответствие стандартам качества и безопасности продукции как итогового результата. Стандарты, обязательные требования технического регламента и процедура установления соответствия им ЕАЭС не распространяются на выбор источников производства по критерию страны происхождения, что снимает обязательства с производителя строго ограничиваться ресурсной, технологической и технической базы стран-участниц.

Решению этой проблемы будет способствовать формирование в рамках ЕАЭС институтов проверки соответствия и сертификации, прошедших аккредитацию. Признание таких лабораторий и центров создаст основу для взаимного доверия и снимет технические барьеры по всей территории Союза для производителей. Обеспечению функционирования единого рынка будет способствовать применение в маркировке продукции на территории ЕАЭС единого знака обращения – знака Евразийского соответствия «ЕАС» (Eurasian conformity).

Согласно, статистическим данным Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, Единый реестр состоит из национальных частей, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС. В Единый реестр включаются сведения о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза), а также о сертификатах соответствия и декларациях о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме.

Периодически возникающие торговые конфликты между государствами-участниками не позволяют утверждать о полном решении вопросов технического регулирования. Причинами торговых конфликтов, связанных с техническим регулированием, являются следующие:

- расхождение в общих целях и внешней политике государств-членов, правительства которых преследуют узкие национальные интересы, а не ищут сотрудничества, что, в конечном счете, подрывает основы тесной экономической интеграции;

- наличие неопределенности в изложении некоторых требований технических регламентов ЕАЭС. При этом отсутствуют документы ЕЭК по толкованию и разъяснению оговорок и формулировок;

- незавершенность формирования системы технического регулирования в ЕАЭС [6].

В феврале 2018 года ФТС РФ перестала принимать документы об оценке соответствия продукции требованиям единых технических регламентов Таможенного союза, выданные и зарегистрированные ранее в Армении, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане, при таможенном декларировании товаров при пересечении таможенной границы России. В начале мая 2018 г. Госстандарт Беларуси заявил, что ФТС РФ нарушает договоренности, и отметил, что проект решения Совета ЕЭК от 28 апреля 2017 г. по данному вопросу «не позволяет оперативно решить возникшую проблему» [2; 9; 11].

На заседании Совета ЕЭК 17 мая 2018 г. было принято решение о том, что таможенные органы стран Евразийского экономического союза «должны обеспечивать принятие единых документов об оценке соответствия, которые выданы в любых государствах ЕАЭС, и выпуск в обращение на территорию Союза товаров третьих стран с такими документами».

Одной из предпосылок сложившейся ситуации послужило отсутствие единой базы данных, без которой невозможно автоматически проверить подлинность сертификатов, выданных в странах ЕАЭС. В сложившейся ситуации компании вынуждены подтверждать документы, а это дополнительные временные и финансовые потери. Многие иностранные компании получают сертификаты в Беларуси, а не в

России, потому что «здесь качественнее и дешевле». Плюс в России по некоторым товарам не было аккредитованных лабораторий. Поэтому приходилось ехать в Казахстан [9].

Решение ФТС, принятое в феврале 2018 г. перекроило рынок. Сложившаяся ситуация принуждала импортеров и изготовителей стран ЕАЭС к прохождению процедур оценки соответствия в органах по сертификации России и, соответственно, отказу от услуг органов по сертификации других стран ЕАЭС. Но вот качество выданных российских сертификатов поставили под сомнение в Беларуси

Решить сложившуюся проблему может единая база данных реестра стран союза. Но когда будет создан такой реестр – не ясно. Сейчас единый реестр сертификатов есть на уровне ЕЭК, но комиссия не несет ответственность за полноту и достоверность данных в нем. По словам представителя ЕЭК, единая система, возможно, со временем будет создана.

С проблемами при электронном декларировании импорта в феврале столкнулись поставщики разных товаров, но в первую очередь электроники. На пресс-конференции в Минске начальник отдела государственного надзора и контроля Госстандарта Игорь Буссель заявил, что в результате проверок в январе-апреле было установлено, что более 60% проверенной импортной электротехнической продукции не соответствует требованиям технических регламентов ЕАЭС. Госстандартом также выданы предписания о запрете ввоза в страну 52 наименований небезопасной продукции (светильники, лампы и электрические гирлянды, кабельная продукция, сетевые зарядные устройства и др.). Прекращено действие на территории Беларуси 29 необоснованно выданных или зарегистрированных документов о подтверждении соответствия Таможенного союз [9].

Для того чтобы переломить негативную ситуацию с электротехникой на рынке страны, Госстандартом были подготовлены и направлены соответствующие предложения в Совет министров, которые уже одобрены. В частности, планируется предусмотреть в Реестре опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Беларуси, дополнительный раздел, который будет включать фотографии опасной продукции. Предложено также не допускать к торгам на «Белорусской универсальной товарной бирже» производителей и поставщиков, продукция которых включена в данный реестр; при неоднократном (два и более раз в течение календарного года) выявлении опасной продукции, запрещать ввоз всей продукции данного изготовителя в Беларусь до устранения причин, повлекших данные нарушения [9].

Кроме того, Госстандарт планирует обратиться в Министерство антимонопольного регулирования и торговли с предложением провести ряд встреч с крупнейшими сетевыми ритейлерами электротехнической продукции, чтобы принять совместные решения по значительному снижению нарушений в отношении данных изделий.

Одновременно, в июле 2018 г. стало известно о запуске Евразийской экономической комиссией пилотного проекта системы информирования стран – участниц ЕАЭС о продукции, не соответствующей техрегламентам союза. В данный момент речь идет о безопасности пяти из них, а именно:

- низковольтное оборудование;
- продукция для детей и подростков;
- игрушки;
- колесные транспортные средства;
- электромагнитная совместимость товаров [1].

По данным управления государственного надзора за техническими регламентами и метрологического контроля Госстандарта, именно эти группы товаров, чаще всего фигурируют в реестре опасной продукции, запрещенной к ввозу и реализации на территории Беларуси. В 2017 году органы Госстандарта выдали предписания о запрете ввоза и обращения 445 наименований опасной продукции. Прекращено действие 259 сертификатов и деклараций о соответствии. Помимо этого импортеры и продавцы получили 3,5 тысячи рекомендаций по устранению несоответствий продукции тех регламентам [1].

В 2018 году в связи с некоторой либерализацией контрольно-надзорной деятельности плановые проверки не проводились, а только внеплановые. Отсюда итоги надзорной деятельности выглядят несколько иначе. С начала года запрещен ввоз и сбыт 97 наименований опасной продукции, но при этом уже выдано 2700 рекомендаций импортерам и продавцам об устранении нарушений техрегламентов – в полтора раза больше, чем в 2017 г. [1].

По данным управления государственного надзора за техническими регламентами и метрологического контроля Госстандарта, на отечественном рынке были обнаружены удлинители, электрокабели, фены, сварочные инвенторы, светодиодные лампы, светильники, зарядные устройства, электрогирлянды и сушилки для обуви, провода и узлы в которых при перегрузках напряжения в сети могли загореться, ударить пользователя током или создавали помехи для других бытовых электроприборов. В детских качелях, попавших в поле зрения органов госнадзора, – диаметры креплений были занижены, расстояние от сиденья до перекладины – с отклонениями от норм. Представляется, что в сложившейся ситуации, одной из действенных мер станет создание интегрированной информационной системы ЕАЭС. Запуск интегрированной информационной системы позволит ее участникам в режиме реального времени обмениваться результатами проверок и мониторингов. И опасная продукция, не соответствующая требованиям техрегламентов, которую обнаружат в какой-либо из стран союза, будет изыматься из обращения на всем едином экономическом пространстве одновременно.

Постепенная унификация нетарифных барьеров является одной из важных задач в рамках ЕАЭС. Как отмечено в докладе Евразийского банка развития (ЕАБР), нетарифные барьеры снижают эффективность рынка.

Таким образом, из-за недостаточного регулирования различного рода вопросов регламентации, а также существования нетарифных барьеров, по разным подсчетам, теряется не менее 15-30% от общего экспорта товаров и услуг в ЕАЭС. Так, согласно исследованию Центра интеграционных исследований Евразийского банка развития, белорусские экспортеры оценили потери от нетарифных барьеров в торговле с Россией и Казахстаном на уровне 15%, казахстанские – 16% при экспорте в Россию и 29% при экспорте в Белоруссию, а российские – около 25% в каждую из стран. При этом главным препятствием являются как различные санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры в торговле, квоты, запреты и меры количественного контроля, так и меры ценового контроля, непосредственно влияющие на конкуренцию в рамках союза [2].

Устранение барьеров на основании установления единых стандартов имеет ряд серьезных проблем, как в самом ЕАЭС, так и в странах-участниках. Например, в Республике Беларусь возникли серьезные противоречия в связи с принятием технических регламентов, касающихся легкой промышленности. Об этом, в частности, свидетельствует подписание в середине февраля 2015 г. Указа президента о

приостановлении до июня действия предыдущего Указа от 9 февраля «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов», согласно которому определялась государственная система контроля над соблюдением требований технических регламентов на потребительском рынке республики. Отмененный указ вводил административную ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за неисполнение технических регламентов, а также за нарушения правил и процедур обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям данных документов.

Данные меры были приняты в связи с неспособностью бизнес-сообщества Республики Беларусь (в первую очередь, мелких и средних предпринимателей) работать в новых условиях. Особенно после введения в стране технического регламента «О безопасности продукции легкой промышленности», Указ в поддержку которого вступил в действие 1 июля 2014 г. Согласно ему, все индивидуальные предприниматели должны иметь сертификаты соответствия на ввозимые в республику товары, которые предусмотрены техническим регламентом ЕАЭС. Однако данный документ вызвал волну негодования среди предпринимателей, которые фактически объявили войну чиновникам: начались забастовки, жалобы, невыходы на работу, невыплата налогов, закрытие рынков и прочее [4].

Стоит отметить, что в ЕАЭС все еще существуют нерешенные вопросы, которые требуют пристального внимания, чтобы участники объединения могли расширить рынки сбыта и привлечь на свою сторону третьи страны.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1) На современном этапе в рамках ЕАЭС можно унифицировать законодательство, регулирующее вопросы нетарифного регулирования. К моменту создания ТС в странах-участницах действовало около 400 мер нетарифного регулирования по отношению товаров, произведённых за пределами национальных границ. За время существования ТС было согласовано снятие чуть более 60 из них (т.е. около 15%). Для устранения трудностей по введению технических регламентов следует создать единый орган по сертификации.

2) В силу того, что фитосанитарный контроль качества продуктов питания оставлен на национальном уровне, а не передан на уровень ЕАЭС, сохраняется возможность для введения новых мер нетарифного регулирования.

3) На современном этапе прослеживаются тенденции в устранении технических барьеров в торговле, в создании благоприятных условий ведения бизнеса. ЕАЭС уже создает единую нормативно-правовую базу в области технического регулирования, что позволяет уменьшить число применения технических ограничений и улучшить условия торговли на территории Евразийского экономического союза.

4) В целях дальнейшей гармонизации в сфере технического регулирования на территории ЕАЭС с международной практикой, страны ЕАЭС в выработке собственных стандартов должны опираться на мировой опыт и участвовать в работе международных организаций, занимающихся разработкой стандартов.

Представляется, что с учетом опыта развития систем сертификации импортной продукции ЕС и ЕАЭС, в Республике Беларусь целесообразно: совершенствовать законодательные и нормативно-правовые основы в области оценки соответствия; гармонизировать правил Национальной системы подтверждения соответствия и Системы аккредитации с европейскими и международными требованиями; расширять сотрудничество с зарубежными организациями в вопросах оценки соответствия и сертификации импортной продукции; уделять особое внимание вопросам внедрения и

сертификация систем менеджмента на основе международных стандартов в организациях Республики Беларусь; инициировать формирование в рамках ЕАЭС институтов проверки соответствия и сертификации, прошедших аккредитацию; активизировать работу по внедрению единой базы данных реестра стран ЕАЭС (в данный момент единый реестр сертификатов действует на уровне ЕЭК, но комиссия не несет ответственность за полноту и достоверность данных в нем); законодательно запретить к торгам на «Белорусской универсальной товарной бирже» производителей и поставщиков, продукция которых включена в «Реестр опасной продукции Республики Беларусь», а при неоднократном (два и более раз в течение календарного года) выявлении опасной продукции, запрещать ввоз всей продукции данного изготовителя в Беларусь до устранения причин, повлекших данные нарушения.

Создание системы технического регулирования в Евразийском экономическом союзе не завершено, и для включения в этот процесс Республике Беларусь представляется необходимым: принимать активное участие в разработке документальной базы в рамках ЕАЭС; использовать потенциал технического регулирования Союза для повышения качества жизни населения и уровня развития внешней торговли Беларуси; усилить работу по сопряжению норм технического регулирования на постсоветском пространстве; совершенствовать национальную систему технического регулирования, гармонизация национальных стандартов с международными; развивать информирование субъектов отечественного бизнеса об изменениях в системе технического регулирования. Все эти меры будут способствовать минимизации нетарифных барьеров и созданию благоприятных условий ведения торговли Беларуси со странами – членами ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 В Беларуси запрещены ввоз и сбыт 97 наименований опасной продукции // Официальный сайт СБ Беларусь сегодня [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/v-belarusi-zapreshcheny-vvoz-i-sbyt-97-naimenovaniy-opasnoy-produktsii.html> - Дата доступа: 12.07.2019.
- 2 Винокуров Е.Ю. Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС / Е.Ю. Винокуров, М.В. Демиденко и др. – ЦИИ ЕАБР, 2015. – 72 с.
- 3 Гаврильчик М. С. Некоторые направления и инструменты совершенствования сертификации товаров в соответствии с требованиями Таможенного союза и ЕАЭС / М. С. Гаврильчик, Г. Г. Гоцкий // Современный механизм функционирования торгового бизнеса и туристической индустрии в Республике Беларусь: реальность и перспективы: материалы Республиканской научно-практической конференции студентов и молодых ученых, Минск, 10–11 марта 2016 года / [редкол.: Г.А. Короленок (пред.) и др.]; М-во образования Респ. Беларусь, Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск : БГЭУ, 2016. – С. 46-47
- 4 Лафюк И. В. Проблемы сертификации продукции и систем менеджмента промышленных предприятий Беларуси на соответствие требованиям международных стандартов / И. В. Лафюк // Национальная экономика Республики Беларусь: проблемы и перспективы развития: материалы V Международной научно-практической конференции студентов (Минск, 11-12 апреля 2015 г.). – Минск: РИВШ, 2015. – С. 146–147.
- 5 Меры нетарифного регулирования как инструменты экономической политики в государствах-членах Таможенного союза ЕвразЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://goo.gl/sZb1Yo> – Дата доступа: 5.08.2019.

- 6 Мигранян А.А. Проблемы гармонизации норм технического регулирования ЕС и ЕАЭС в контексте восстановления экономики Украины: аналитический доклад / А.А. Мигранян // – М., 2015. – 230 с.
- 7 Официальный сайт Белорусского государственного института стандартизации и сертификации [Электронный ресурс] – Режим доступа: // www.belgiss.by – Дата доступа: 20.07.2019.
- 8 Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2018.
- 9 Устранение барьеров и ограничений - магистральный путь развития ЕАЭС / Фонд культурно-исторического сообщества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://enw-fond.ru/kratkie-novosti/6668-ustranenie-barerov-i-ogranicheniy-magistralnyu-put-razvitiya-eaes.html>. – Дата доступа: 05.08.2019.
- 10 Хрипач, В.Я. Экономика предприятия / В.Я. Хрипач, Г.З. Суша, Г.К. Оноприенко; под ред. В.Я. Хрипача // Минск: Экономпресс, 2001. – 464 с.
- 11 Хронология событий ЕАЭС / Сайт Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#about-history>. – Дата доступа: 05.08.2019.
- 12 Basu S.R. Evolution of non-tariff measures: emerging cases from selected developing countries / S.R. Basu, H. Kuwahara, F. Dumesnil // United Nations Conference on Trade and Development Website [Electronic resource]. – Mode of access: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcdtab53_en.pdf. – Date of access: 05.08.2019.